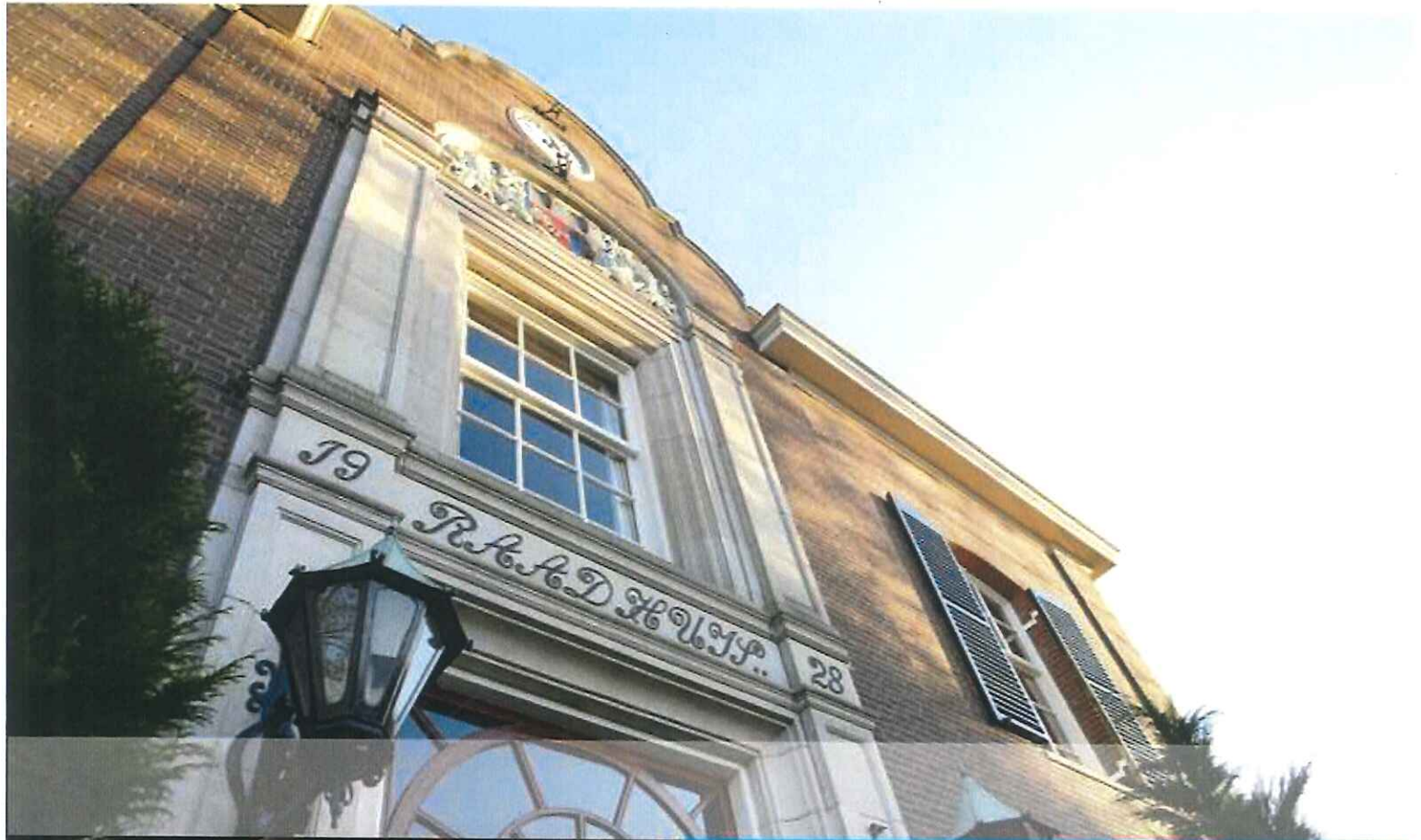




Gemeente Heerde



Collegeprogramma 2014-2018

De kracht van samen
leven, wonen en werken

→ www.heerde.nl



Inleiding

“Verbinding zoeken en tegenstellingen overbruggen.” Dit is het motto waarmee ChristenUnie-SGP de eerste besprekingen om tot coalitievorming te komen is gestart. CU-SGP is als grootste partij uit de verkiezingen gekomen en heeft daarom het initiatief genomen om tot een nieuwe coalitie te komen. Dhr. Westerkamp is gevraagd om eerst als informateur en vervolgens als formateur de gesprekken te begeleiden vanwege zijn ervaring op dit gebied. Aan de zes partijen (CU-SGP, CDA, GBP, VVD, PvdA en D66/GL) is gevraagd om twee speerpunten aan te dragen die zij graag uitgewerkt wilden zien in dit collegeprogramma. Voor zover deze punten gedragen konden worden door de coalitie zijn ze opgenomen in dit document.

De fractie van CU-SGP heeft de keuze gemaakt om met het CDA en de VVD samen een coalitie te vormen. Gezamenlijk bieden de fracties U als lezer dit collegeprogramma Heerde 2014-2018 aan:

“De kracht van samen leven, wonen en werken”

Er komen grote veranderingen op het gebied van Welzijn en Zorg op de gemeente af. Bij deze taken legt het Rijk ook een forse bezuiniging op. Wij gaan de uitdaging aan om deze taken optimaal uit te voeren en ook financieel beheersbaar te houden. We willen een krachtige, slagvaardige gemeente zijn, die positief en betrokken staat tegenover burgerinitiatieven en waar inbreng van burgers wordt gezocht en gewaardeerd. Wij streven naar een samenleving waarin iedereen telt. Dat vraagt erom dat werk wordt gemaakt van een lokale samenleving waar wordt gekeken naar de eigen kracht van mensen en niemand wordt buitengesloten. Het financieel perspectief is voor de komende jaren nog erg onzeker, waardoor de mogelijkheden voor nieuwe initiatieven beperkt zijn. Daar ligt een uitdaging, een kans en een grote verantwoordelijkheid. Aan de hand van een weloverwogen collegeprogramma, waarin ook richtinggevende afspraken zijn opgenomen, wordt deze uitdaging gezamenlijk aangegaan.

Het collegeprogramma is geschreven vanuit vier hoofdprogramma's, te weten:

1. Bestuur, Veiligheid en Handhaving
2. Economische zaken, Financiën en grote projecten
3. Openbare Ruimte
4. Samenleving

Hier wordt de begroting ook op ingericht. Onder de hoofdprogramma's vallen verschillende producten. Alleen op die producten die extra aandacht hebben gevraagd binnen het collegeprogramma is nader ingegaan. Ook het aantal producten is ten opzichte van voorgaande jaren door samenvoeging ingeperkt.

Leidend in dit collegeprogramma zijn de drie kernthema's, te weten: de drie gedecentraliseerde taken (Jeugdzorg, Participatiewet, Wmo/AWBZ), intergemeentelijke samenwerking en de beheersbaarheid van de gemeentefinanciën. De visie op deze kernthema's en de uitwerking hiervan zijn bepalend voor de koers voor onze gemeente voor de komende vier jaar. Hierbij is ook aansluiting gezocht bij de Toekomstvisie Gemeente Heerde 2025 die op 13 juli 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld. De Toekomstvisie is het kader, de kapstok waaraan het toekomstige gemeentelijke beleid gekoppeld wordt en de basis vormt voor de ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkelingen. De Toekomstvisie is verder uitgewerkt in de structuurvisie 2025, vastgesteld door de raad op 17 september 2012. Deze structuurvisie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente Heerde naar de toekomst.

Met dit collegeprogramma geven we richting aan de komende vier jaar.



Inhoudsopgave

Inleiding	1
Inhoudsopgave	2
Bestuur, Veiligheid en Handhaving	3
1.1. Samenwerking	3
1.2. Strategische alliantie	3
1.3. Deregulering	3
1.4. Dienstverlening	4
1.5. Algemene plaatselijke verordening	4
1.6. Duurzaamheid	4
1.7. Brandweer	4
Economische zaken, Financiën en grote projecten	5
2.1. Economische zaken	5
2.2. Recreatie en toerisme	5
2.3. Subsidiebeleid	5
2.4. Financiën	6
Openbare Ruimte	7
3.1. Wonen	7
3.2. Accommodatiebeleid	7
3.3. Beheer en onderhoud	8
3.4. Inrichting centra	8
3.5. Bos en wildbeheer	8
Samenleving	9
4.1. Decentralisaties algemeen	9
4.2. Wet maatschappelijke ondersteuning	9
4.3. Jeugd	10
4.4. Participatiewet	10
4.5. Werk en inkomen	10
4.6. Gezondheidszorg	11
4.7. Sport	11
4.8. Kunst en cultuur	11
Tot slot	12
Raadagenda	12

Programma 1 Bestuur, Veiligheid en Handhaving

Binnen dit programma is Bestuurlijke Samenwerking een kernthema als onderdeel van de opdracht om tot optimalisatie van de dienstverlening aan de burger te komen. Behoeftte is aan een koers. Met richtinggevendende afspraken wordt toegewerkt naar het maken van een keuze om alle partijen daar helderheid over te geven. Ook ten aanzien van een paar andere producten onder dit programma zijn afspraken vastgelegd.

1.1 Samenwerking

De intensivering van de informatiebehoefte, groei van de complexiteit, omvang van het gemeentelijk takenpakket en de beperking van de financiële mogelijkheden leiden tot de vraag hoe we als gemeentelijke organisatie in de toekomst aan de wens van de burger kunnen blijven voldoen. Hierdoor is samenwerken met andere partners naar onze overtuiging dan ook noodzakelijk.

Dit alles vergt meer tijd dan beschikbaar is tijdens een formatieproces. Het is niet alleen belangrijk hoe de coalitiepartners hier tegen aan kijken. Het gaat om de visie van de gehele gemeenteraad. Voor besluitvorming over dergelijke vraagstukken moet er een breed draagvlak zijn, niet alleen bij de gemeenteraad maar ook bij inwoners, bedrijven, instellingen en organisaties.

Fuseren of als gemeente zelfstandig blijven is geen doel op zich. Over samenwerking en of fusie zijn zowel bij het Rijk als onze buurgemeenten ontwikkelingen gaande. Ook de Provincie is gestart met het project "Sterk bestuur in Gelderland." Uitgangspunt is dat op basis van kwaliteit en prijs wordt gekeken wat de beste optie is. Voor verschillende gemeentelijke taken zijn reeds diverse samenwerkingsverbanden (in verschillende samenstellingen) aangegaan.

Richtinggevendende afspraken:

- a. Wat goed is voor de burger moet leidend uitgangspunt zijn.
- b. Wat goed werkt in bestaande samenwerkingen voortzetten.
- c. Wat knelt in bestaande samenwerkingen heroverwegen en hier een beslissing over nemen.
- d. Voor 1 januari 2015 dient aan de gemeenteraad gerapporteerd te worden over de uitkomsten van de richtinggevendende afspraken hiervoor onder a, b en c genoemd. Bij deze rapportage worden de uitkomsten van het provinciaal project "Sterk bestuur in Gelderland" meegenomen.
- e. Besluitvorming over nieuwe samenwerking(sverbanden) moet passen binnen bovenstaande richtinggevendende afspraken.

1.2 Strategische alliantie

Meerwaarde wordt gezien in het verder ontwikkelen van de strategische alliantie. Dit is mede een basis voor de financiering van het regiocontract door de Provincie.

Richtinggevendende afspraken:

- a. Deelname aan een strategische alliantie onderschrijven.

1.3 Deregulering

Toegewerkt moet worden naar het afschaffen van gemeentelijke regels die overbodig, tegenstrijdig, niet nuttig en niet handhaafbaar zijn.

Richtinggevendende afspraken:

- a. Terugdringen regels waar mogelijk.
- b. Optimaliseren van processen.
- c. Optimaliseren van de samenwerking in de ketens.

1.4 Dienstverlening

De maatschappij verandert en de gemeentelijke dienstverlening moet hierin meebewegen.

Richtinggevende afspraken:

- a. De mogelijkheden van elektronische dienstverlening moeten verder uitgenut worden.
- b. Een nieuw dienstverleningsconcept wordt vastgesteld, waarbij ruimte voor maatwerk wordt geboden.

1.5 Algemene plaatselijke verordening

De regels op grond van de APV moeten strakker gehandhaafd worden. Binnen het handhavingsuitvoeringsprogramma moet de komende jaren extra aandacht worden besteed aan de overlast van drank en/of drugsgebruik.

Richtinggevende afspraken:

- a. Strakker handhaven op de APV regels.
- b. Zwaarder inzetten op het bestrijden van de overlast door het gebruik van drank en/of drugs.

1.6 Duurzaamheid

Om een omslag te maken van verbruiken naar waarderen, moet de komende collegeperiode op de volgende onderdelen initiatieven worden ontwikkeld.

Richtinggevende afspraken:

- a. Stimuleren van kleinschalige energieopwekking.
- b. Uitvoering geven aan regelingen voor woningisolatie.
- c. Streven naar substantiële vermindering van restafval per inwoner/jaar binnen de gemeente.
- d. Uitbreiden van oplaadpunten voor elektrische auto's en fietsen.

1.7 Brandweer

Door de regionalisering staat de inzet van de lokale brandweervrijwilligers onder druk. Op lokaal niveau streven naar zelfsturing. Bureaucratische procedures en protocollen, de "paarse krokodil", reduceren om de motivatie van vrijwilligers te optimaliseren.

Richtinggevende afspraken:

- a. Binnen het regionaal overleg inzetten op zelfsturing.
- b. Procedures en protocollen (laten) vereenvoudigen.

Programma 2 Economische zaken, Financiën en grote projecten

Uit de laatst vastgestelde meerjarenbegroting 2014-2017 blijkt dat de gemeente in 2017 wordt geconfronteerd met een structureel tekort van € 543.000,00. Hiervoor is nog geen dekking aangegeven. Uit de september- decembercirculaire 2013 blijkt dat dit tekort fors oploopt. E.e.a. wordt volledig veroorzaakt door verdere korting op het gemeentefonds (algemene uitkering). De korting op het gemeentefonds bedraagt voor het jaar 2014 € 470.000,00. Hierdoor loopt het begrote tekort op naar € 704.000,00 (jaar 2017). De omvang van dit tekort vraagt drastische ingrepen voor 2015 t/m 2017.

2.1 Economische zaken

Het midden- en kleinbedrijf moet als dé banenmotor van de gemeente gefaciliteerd worden door middel van adequate en snelle dienstverlening als een beroep op de gemeente wordt gedaan. Het landelijk gebied is in beweging. Door de natuuropgave en regelgeving vanuit de Rijksoverheid staat vergroting van agrarische bedrijven sterk onder druk. En binnen de landbouw is er juist sprake van (noodzakelijke) schaalvergroting.

Richtinggevende afspraken:

- a. Het op 27 februari 2014 gesloten Economisch Manifest Heerde wordt voortvarend opgepakt. Drie keer per jaar vindt overleg met ondernemers plaats en jaarlijks moet hierover aan de gemeenteraad worden gerapporteerd.
- b. Juiste voorwaarden en criteria moeten gecreëerd worden, waardoor de bestaande agrarische en recreatieve sector verder kunnen ontwikkelen.
- c. Actieprogramma aanpak winkelleegstand ontwikkelen in samenspraak met de ondernemers.

2.2 Recreatie en toerisme

Onze gemeente ligt in een prachtige omgeving die voor recreanten aantrekkelijk is. Daar moeten we maximaal gebruik van maken en de recreatie verder versterken.

Richtinggevende afspraken:

- a. Vereenvoudigen van regelgeving bij evenementen.
- b. Het mogelijk maken van de toegang tot natuurgebieden middels uitbreiding van toeristische overstappunten (TOP-locaties). Potentiële locaties zijn o.a. ECR, Renderklippen, Veessen en de Bosschuur aan de Kamperweg. Goede bereikbaarheid van de Schaapskooi is van essentieel belang, evenals een goede verbinding met het Heerderstrand.
- c. Er moet voldoende ruimte worden geboden aan horeca gelegenheden en de recreatieve sector. Uitbreiding van de kiosk (Elburgerweg) moet tot de mogelijkheden behoren.
- d. De opbrengst van toeristenbelasting mag alleen gebruikt worden voor de instandhouding van het product recreatie en toerisme.

2.3 Subsidiebeleid

Het subsidiebeleid moet geactualiseerd worden. Een eerlijke verdeling van de beschikbare middelen is noodzakelijk.

Richtinggevende afspraken:

- a. De algemene subsidieverordening moet geactualiseerd worden, waarbij inzicht wordt gegeven in verkapte subsidies en overige subsidies die niet onder de algemene subsidieverordening vallen.
- b. Instellingen dienen niet louter afhankelijk te zijn van overheidssubsidies.
- c. Subsidies worden alleen verleend voor basisvoorzieningen.
- d. Subsidies uitsluitend op basis van meetbare prestatieafspraken.
- e. Er moet een evenwichtige verhouding komen in de subsidies tussen sport en kunst en cultuur.

2.4 Financiën

Onderschreven wordt dat:

- er fors bezuinigd moet worden. De situatie duldt geen uitstel. Temeer daar de vrij beschikbare algemene reserve te gering is om jaarlijkse tekorten op te vangen.
- bijstellen (technische maatregelen), kaasschaven en efficiencykorting op het gemeentelijk apparaat zullen niet afdoende zijn.
- een balans moet worden gevonden tussen kwaliteit van het voorzieningenniveau en beschikbare financiën. Er moeten keuzes gemaakt worden die leiden tot het structureel sluitend houden/krijgen van de jaarlijkse gemeentebegroting. De keuzes worden mede gemaakt op basis van het door het MT ingebrachte overdrachtsdocument.

Richtinggevende afspraken:

- a. Toevallige meevallers mogen niet automatisch leiden tot verhoging van de uitgaven.
- b. De tarieven voor leges en vergunningen dienen zo laag mogelijk te zijn. Streven naar kostendekkendheid van de dienstverlening door de gemeente.
- c. Jaarlijks moet een structureel sluitende begroting worden vastgesteld.
- d. Het streven is een begroting die structureel in balans is zonder de OZB te verhogen (behoudens inflatiecorrectie).
- e. Nieuw (gemeentelijk) beleid mag niet leiden tot verhoging van de belastingdruk. Als er nieuwe wensen zijn dienen de financiële middelen daarvoor gevonden te worden in de bestaande begroting. De zogenaamde 'oud voor nieuw' regeling.
- f. Bezuinigingen van Rijkswegen mogen in principe niet leiden tot belastingverhoging.
- g. De gemeente moet maximaal inzetten op het verkrijgen van subsidies voor het realiseren van haar plannen/ambities.
- h. Geplande investeringen 2015-2017 kritisch bezien. Handhaven als aangetoond is dat uitstel van de betreffende investering onverantwoord is en maatschappelijk niet aanvaardbaar is.
- i. Uitvoering van de drie gedecentraliseerde taken moet in principe plaatsvinden binnen het gedecentraliseerde budget.
- j. Voor opvang van de financiële risico's van de drie gedecentraliseerde taken wordt een egaliseringsreserve gevormd.
- k. Geen grondaankopen voor uitbreiding woningbouw en/of industrieterrein.
- l. Besluitvorming over nieuwe uitgaven en/of uitbreiding van geraamde uitgaven vindt plaats in het kader van de integrale afwegingen bij de perspectiefnota en/of bij de (meerjaren)begroting.
- m. Positieve rekeningsaldi worden toegevoegd aan de Algemene Reserve, niet geblokkeerd.
- n. De geraamde gemeentelijke opbrengst voor de OZB blijft behouden. Dat wil zeggen dat ontwikkelingen in de WOZ-waarden (als gevolg van de jaarlijkse waardering) worden gecompenseerd met een evenredige tariefstijging of -daling bij de OZB. Dit los van areaal en/of andere ontwikkelingen.

Programma 3 Openbare Ruimte

Binnen dit programma ligt een belangrijk accent op wonen. Mede door de ontwikkelingen binnen het programma Samenleving wordt van de gemeente een duidelijk beleid gevraagd op wonen, inwoning en het mantelzorgbeleid. De Visie Wonen, Welzijn en Zorg moet in 2014 ontwikkeld worden zodat deze betrokken kan worden bij de op te stellen gemeentelijke woonvisie.

Voor de instandhouding van kapitaalgoederen wordt in Heerde gewerkt met beheerplannen. Van belang is dat de gemeenteraad deze vaststelt mede om het kwaliteitsniveau te bepalen.

3.1 Wonen

De verkoop van bestaande en nieuwe woningen is gestagneerd. Hoewel er zicht lijkt op een klein beetje herstel van de woningbouwmarkt, zijn we er nog lang niet.

Daarnaast staat onze gemeente voor een grote veranderingsopgave als gevolg van de drie decentralisaties. Dit betekent onder meer dat ouderen (nog) langer thuis blijven wonen en dat mantelzorg (door bijvoorbeeld kinderen, burens en vrijwilligers) een belangrijke plaats gaat innemen. Daarnaast vinden wij het belangrijk dat starters in onze gemeente een goedkope woning kunnen vinden. De doorstroming in de woningmarkt moet bevorderd worden.

Richtinggevende afspraken:

- a. De visie Wonen, Welzijn en Zorg moet in 2014 voorafgaand aan de lokale woonvisie zijn opgesteld, zodat de opgestelde visie mede gebruikt kan worden voor de op te stellen woonvisie.
- b. In de komende vier jaar geen nieuwe (grootschalige) uitbreidingsplannen voor woningbouw realiseren.
- c. Mogelijk maken van woningbouw op inbreidingslocaties (zoals bij de voormalige scholen/vrijkomende locaties).
- d. Bevorderen dat marktpartijen projecten ontwikkelen en ruimte bieden aan particulier opdrachtgeverschap.
- e. In samenspraak met belangstellenden levensloopbestendige woningen bouwen.
- f. Inzetten op starterswoningen, kleinschalige bouwprojecten en alternatieve woonconcepten.
- g. Haalbaarheid voortzetten starterslening onderzoeken.
- h. Onderzoek naar verruiming van de regels voor inwoning gericht op de toenemende noodzaak voor het verlenen van mantelzorg.
- i. Bij het maken van prestatieafspraken met Triada o.a. aandacht besteden aan scheefwonen en behoud goedkope huurwoningen.

3.2 Accommodatiebeleid

De uitgangspunten voor het accommodatiebeleid zijn in december 2013 vastgesteld en het streven is om de hieruit voortvloeiende raadsbesluiten eind 2014 afgerond te hebben. Met betrekking tot overige accommodaties worden voorstellen gedaan.

Richtinggevende afspraken:

- a. Accommodaties moeten zoveel mogelijk geprivatiseerd worden.
- b. Vaststellen van een definitieve locatie voor het gemeenschapshuis in Wapenveld.
- c. De mogelijkheid onderzoeken van een combinatie van 'de Noord' in Veessen met scholen en culturele voorzieningen.
- d. Richting geven aan een passende beheerstructuur voor de gemeentelijke gebouwen waarin diverse voorzieningen zijn ondergebracht.

3.3 Beheer en onderhoud

Voor diverse onderdelen van de openbare ruimte zijn c.q. worden beheerplannen vastgesteld. Deze zijn bepalend voor het kwaliteitsniveau van beheer en onderhoud.

In woongebieden kan samen met de inwoners gekeken worden naar het beheer & onderhoud van hun wijk. Wenselijk is om met inwoners concrete afspraken te maken wat over en weer van elkaar verwacht mag worden.

Richtinggevende afspraken:

- a. Vaststellen van de beheerplannen o.a. groen, riolering en wegen.
- b. Beleid ontwikkelen om inwoners te betrekken bij beheer en onderhoud van de wijk.
- c. Stimuleren van collectieve initiatieven vanuit de wijken.

3.4 Inrichting centra

De gemeenteraad heeft plannen vastgesteld voor de herinrichting van de centra Heerde en Wapenveld. De uitwerking hiervan moet voortvarend opgepakt worden.

Richtinggevende afspraken:

- a. De uitwerking van de herinrichtingsplannen wordt voortvarend opgepakt.
- b. In Heerde moet de prioriteit worden gelegd bij het dorpsplein.
- c. De besluitvorming inzake de verkeerscirculatie van centrum Heerde moet met voortvarendheid opgepakt worden waarbij het uitgangspunt is dat de auto's te gast zijn in het centrum en rekening wordt gehouden met zwakke verkeersdeelnemers (o.a. kindvriendelijke inrichting).
- d. Optimale afstemming met ondernemers bij uitvoering van infrastructurele werkzaamheden. Goed overleg en goede afspraken vooraf, tijdens en na afloop van de werkzaamheden.

3.5 Bos en wildbeheer

Ons bos is geen last maar een lust. Het is een natuurlijk kapitaal, dat wij willen koesteren. Met uitvoering van het bosbeheer verwachten wij dat er een goed evenwicht gaat ontstaan tussen de kosten en baten van het bos, maar ook tussen de wensen van recreanten, vrijwilligers en andere partijen die ons gemeentebos een warm hart toedragen en onze rol als eigenaar van het bos.

Richtinggevende afspraken:

- a. Voor beheer wordt kennis en kunde van burgers en organisaties als bijv. KNNV benut.
- b. Er moet een uitnodigende toegang worden geboden aan de bezoekers.
- c. Bij het nieuwe bosbeheerplan moet het economisch benutten van producten uit het bos verder worden uitgewerkt.

Programma 4 Samenleving

Wij streven naar een samenleving met gelijkwaardige mogelijkheden voor een ieder; dus een samenleving waaraan iedereen op gelijkwaardige wijze kan deelnemen. De komende jaren ligt de nadruk op de overgang van het oude naar het nieuwe systeem, de transitie. Zo snel als mogelijk is, moet worden ingezet op de transformatie om effectieve en efficiënte zorg te leveren waarin met name beter wordt samengewerkt tussen zorgverleners. De eigen kracht van mensen en hun omgeving moeten bevorderd en benut worden. Participatie in de samenleving en het benutten van de kracht van de samenleving in zijn geheel vormen een rode draad in de uitvoering van de decentralisaties.

4.1 Decentralisaties algemeen

Het inzetten en benutten van de kracht van de samenleving is een voorwaarde om de kwaliteit van de zorg overeind te houden. Wij zien daarin een taak voor iedereen (naast professionele organisaties o.a. kerken en buurtverenigingen).

Richtinggevende afspraken:

- a. De financiële middelen moeten zoveel mogelijk ingezet worden voor de daadwerkelijke zorg in plaats van overleg, verslaglegging en controle.
- b. Vermindering van de bureaucratie is een voorwaarde.
- c. Afspraken met aanbieders worden gemaakt op basis van doelen, prestaties en resultaten.
- d. Zorg is laagdrempelig en goed toegankelijk.
- e. Zo min mogelijk verschillende hulpverleners in één gezin (integraal, dus over de beleidsvelden heen, realiseren van één gezin, één plan, één regisseur).
- f. Leveren van maatwerk en het verminderen van regels.
- g. Zoveel mogelijk geld inzetten voor preventie en vroeghulp.
- h. Niet het aanbod, maar de cliëntvraag centraal stellen.
- i. De cliënt zoveel mogelijk zelf de regie en verantwoordelijkheid laten nemen.
- j. Uitgaan van eigen kracht, mensen zelf laten doen wat zij zelf kunnen, ondersteuning van de omgeving waar dat kan, daarna als overheid pas taken overnemen.
- k. Optimaliseren van dienstverlening, o.a. door meer huisbezoeken en minder loketbezoek.
- l. Decentralisaties budgetneutraal uitvoeren, de eerste jaren indien nodig extra investeren in sociale infrastructuur. Dus geen open-eind financiering.
- m. Handhaven van de mogelijkheid voor een PGB.
- n. Identiteitsgebonden zorg mogelijk maken, o.a. door middel van een PGB.
- o. Goede controle borgen ter voorkoming van misbruik van o.a. PGB-gelden.
- p. Multi Functionele Accommodaties, buurthuizen of andere algemene ruimten optimaal inzetten voor het "welzijnszorg" arrangement.

4.2 Wet maatschappelijke ondersteuning

De nieuwe Wmo, waarin een groot aantal taken vanuit de AWBZ naar de gemeente wordt overgeheveld, wordt met ingang van 1 januari 2015 ingevoerd.

Richtinggevende afspraken:

- a. De kracht van de samenleving wordt zo goed mogelijk benut door naar burgers te luisteren en hen te laten participeren in projecten, waarbij zij zelf de regie voeren of een deel daarvan. De Wmo-adviesraad speelt hierin een belangrijke rol.
- b. Sociale wijkteams worden opgezet en pilots ingericht.
- c. Maatschappelijke projecten worden opgezet voor inwoners die onder de participatiewet of dagbesteding vallen om hun kwaliteiten en potentieel te benutten en inwoners met een beperking maximaal te laten deelnemen aan de samenleving.
- d. In het licht van de decentralisaties is het belangrijk om gemeentelijk mantelzorg beleid te ontwikkelen.

- e. Het mantelzorgcompliment blijft bestaan. De mogelijkheden voor respijtzorg blijven voldoende aanwezig.

4.3 Jeugd

De zorg voor jeugd en gezin moet sneller, effectiever en dichter bij het gezin worden georganiseerd.

Richtinggevende afspraken:

- a. Het Centrum voor Jeugd en Gezin speelt een centrale rol in alle zorgvragen voor en rond kinderen.
- b. De controle op kwaliteit, noodzaak en effectiviteit wordt goed geregeld.
- c. Het gemeentelijk budget voor jeugdbeleid en preventieve jeugdhulp wordt samengevoegd met het budget voor jeugdzorg.
- d. Voor preventie en vroegsignalering moeten voldoende middelen beschikbaar zijn.
- e. Er moeten voldoende middelen beschikbaar zijn voor specialistische jeugdzorg.
- f. Scholen, kinderopvang, peuterspeelzalen en buitenschoolse opvang worden actiever betrokken bij het vroeg signaleren van problemen.

4.4 Participatiewet

Inwoners zonder betaalde baan, met of zonder beperking worden uitgedaagd hun steentje bij te dragen aan de samenleving. Werk (vrijwillig of betaald) is een belangrijke vorm van zorg en meer mensen moeten uitstromen uit de WWB.

Richtinggevende afspraken:

- a. Er worden maatschappelijke initiatieven of projecten opgezet en ondersteund waarin deelname door mensen met een beperking aan de maatschappij gerealiseerd wordt.
- b. Voor mensen met een gemeentelijke uitkering, met of zonder beperking, geldt inzet naar vermogen op het gebied van werk, vrijwilligerswerk, of opleiding.
- c. Van alle WWB'ers wordt verwacht dat zij meewerken aan de re-integratie verplichtingen.
- d. Social Return wordt meegenomen in gemeentelijke aanbestedingen, vooral voor leer/werkplaatsen van mensen die onder de participatiewet vallen.
- e. Het budget voor de WSW wordt zoveel mogelijk ontschot en ingezet voor de gehele doelgroep die onder de participatiewet valt. Gestreefd wordt naar een eerlijke en effectieve verdeling van deze middelen.
- f. De gemeente voert geen inkomenspolitiek, maar streeft wel naar behoud van het huidige niveau van aanvullende voorzieningen.
- g. De toegankelijkheid van sport en cultuur voor kinderen die opgroeien in armoede moet geborgd zijn. De mogelijkheden voor aanvullende voorzieningen hiervoor worden opnieuw bekeken en indien nodig aangepast.
- h. Stimuleren van collectieve initiatieven op het gebied van participatie.
- i. Buurtprijs introduceren voor buurten waar bewoners zich betrokken voelen en oog hebben voor elkaar.

4.5 Werk en inkomen

Uitgangspunt is dat iedereen die kan werken, ook werkt. Wie in een uitkeringssituatie belandt, moet zo snel mogelijk weer aan het werk. Wel moet er een voldoende sociaal en financieel vangnet voor zwakkeren in de samenleving zijn.

Richtinggevende afspraken:

- a. Alleen voor mensen die echt niet kunnen werken is er langdurige ondersteuning.
- b. De gemeente draagt zorg voor het maken van afspraken met werkgevers over het, op basis van vrijwilligheid en het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid, aannemen van mensen die niet zelfstandig actief kunnen zijn op de arbeidsmarkt. Dit kan zowel lokaal als in regionaal verband geregeld worden.

4.6 Gezondheidszorg

In relatie tot de APV is aangegeven dat zwaarder ingezet moet worden op handhaving van overlast door het gebruik van drank en/of drugs. Vanuit volksgezondheid moet breder ingezet worden op preventie.

Richtinggevende afspraken:

- a. In samenhang met scholen, politie, jongerenwerkers en betrokkenen uit de samenleving en mogelijk de jongeren zelf zoeken naar effectieve manieren om alcohol en/of drugsgebruik onder jongeren terug te dringen.

4.7 Sport

Onze gemeente beschikt over uitstekende sportfaciliteiten en actieve sportverenigingen. Het is belangrijk dat te behouden. Investeren in sport is een investering in de toekomst. Sporten draagt bij aan een gezonde levensstijl en helpt bij het leggen van sociale contacten. Sport moet voor iedereen toegankelijk zijn.

Richtinggevende afspraken:

- a. Sportverenigingen, scholen en buitenschoolse opvang moeten gestimuleerd worden om nauw samen te werken om de schoolgaande jeugd zoveel mogelijk te laten bewegen.
- b. Sportverenigingen dienen een grote mate van zelfwerkzaamheid te verrichten om in aanmerking te komen voor subsidie.
- c. Prioriteit ligt bij de jeugd.

4.8 Kunst en cultuur

Kunst en cultuur is een belangrijk onderdeel van de maatschappij en hoort bij de ontwikkeling van de jeugd.

Richtinggevende afspraken:

- a. Het ontwikkelen van kunst- en cultuurbeleid.
- b. De cultuursector moet meer op eigen benen komen te staan en zich voor haar financiering meer dan nu richten op bezoekers, donateurs en sponsors.
- c. De gemeente moet een regierol vervullen in het stimuleren van kunst en cultuur.
- d. Prioriteit ligt bij de jeugd.

Tot slot

De gemeente Heerde is gebaat bij een college dat, samen met de gemeenteraad, uitvoering geeft aan een eerlijk en transparant beleid, waar iedereen op zijn eigen manier en binnen zijn eigen mogelijkheden aan deel kan nemen. Burgers en ondernemers vormen een belangrijke schakel in het tot stand komen van dat beleid. Zo wordt en is Heerde van ons allemaal!

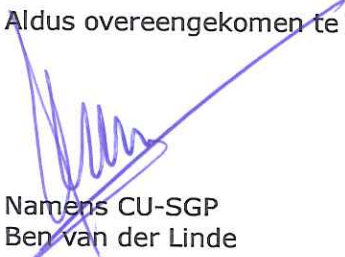
Raadsagenda

In 2016 wordt op basis van de "Visie gemeente Heerde 2025" de discussie over een raadsagenda opgestart en vooruit gekeken. De ontwikkelingen vragen dat gemeenten grootschaliger gaan functioneren. Met het opzetten van een raadsagenda wordt een handreiking naar burgers gedaan om samen een brug te slaan.

Toegewerkt moet worden naar een meer duale rolverdeling tussen raad- college, coalitie – oppositie en vergroting van de effectiviteit van besluitvorming. Dit kan geconcretiseerd worden in een werkwijze van de raad, waarbij naast de raad, de burger in een vroeg stadium in het besluitvormingsproces betrokken wordt en kan meedenken.

De mogelijkheid om het vergadersysteem in te richten met een BOB-cyclus (Beeldvormend, Oordeelsvormend en Besluitvormend) onderschrijft het college en wordt meegegeven aan de raad. De raad kan door het college meer in zijn kaderstellende rol worden gebracht door meer vanuit discussienota's voorstellen te doen aan de raad waarbij voldoende alternatieven worden geboden en de kanttekeningen in beeld worden gebracht.

Aldus overeengekomen te Hattem op 28 april 2014.



Namens CU-SGP
Ben van der Linde




namens CDA
Joke Grotenhuis



Namens VVD
Ireen Bunnik

De op 12 mei 2014 door de gemeenteraad benoemde wethouders verklaren hierbij, dat zij vorm en inhoud zullen geven aan de werkzaamheden van het college van burgemeester en wethouders gedurende de collegeperiode 2014-2018, waarbij de bovenstaande richtinggevende afspraken als uitgangspunt gelden:



Herman van der Stege



Jolanda Pierik



Gerrit van Dijk

De burgemeester van Heerde verklaart, dat zij kennis heeft genomen van bovenvermelde richtinggevende afspraken en dat zij als voorzitter van het college van burgemeester en wethouders meewerkt aan de uitvoering hiervan.

Heerde, 12 mei 2014



Drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen

